ГРАД СРЕМСКА МИТРОВИЦА
Градска управа за саобраћај, комуналне и инспекцијске послове

И З В Е Ш Т А Ј

О РАДУ ЗА 2023. ГОДИНУ

Сремска Митровица, фебруар 2024. године

III СЛУЖБА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

У оквиру ове Службе постоји:

- **Комунална инспекција**
- **Грађевинска инспекција**
- **Инспекција за заштиту животне средине,**
- **Саобраћајна инпекција,**
- **Просветна инспекција**
- **Спортска инспекција**

Комунална инспекција врши инспекцијски надзор над применом прописа којима се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, прати стање чистоће и уређења комуналних и других јавних објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању бесправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и уклањање снега и леда са површина јавне намене.

Врши контролу одржавања кућног реда у стамбеним стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу радног времена у угоститељским, трговинским и занатским објектима и других услужних делатности.

Комунални инспектори у управном поступку сачињавају службене белешке и записнике, доносе решења и закључке о извршењу решења, покрећу прекршајни поступак, издају прекршајни налог, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

У оквиру своје надлежности, а у току 2023. године комунална инспекција је формирала 325 предмета. Донето је **4** решења о налагању мера, **30** решења о сахрањивању преминулих лица која није имао ко да сахрани па су сахрањени о трошку Града Сремска Митровица, издата су **3** прекршајна налога. У извештајном периоду је од стране грађана поднето **159** пријава по којима је комунална инспекција поступала и обавештавала грађане о мерама које је предузела. Урађено је 20 записника о инспекцијском надзору где није било потребе за налагањем мера, 73 записника којима су налагане мере, **15** службених белешки, **16** дописа, 1 управно извршење, **4** контроле изградње колског прилаза.

Притужби грађана на рад комуналних инспектора током 2023. године није било.

3. Инспекција за заштиту животне средине

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора који се односе на: емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“ бр. 96/2021); услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009) ; промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15); контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину Закону о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009); конролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 25/2015 и 109/2021); услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа према Закону о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 - др. Закон и 35/2023); услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021- др. закон); услова и мера утврђених актима донетих у складу са Законом о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018-др. закон и 71/2021); оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање; контролу и праћење оператера; контролу

употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности града, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину; контролу примене прописаних (актима овог органа) мера у случају удеса; контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине; квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину; контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима; сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Градске управе.

ПРОПИСИ

Инспектори инспекције за заштиту животне средине врше контролу примене бројних закона и подзаконских аката из области заштите животне средине, и то:

ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

Закон о општем управном поступку (Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.18/16, 95/2018- аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС); -Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), и Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 , 83/2014 и др. Закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021-др. закон);

ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018- др. закон и 95/2018-др. закон); Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009); - Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 25/2015 и 109/2021), Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС" бр. 96/2021); Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 - др. Закон и 35/2023); Закон о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021- др. закон); -Закон о хемикалијама („Службени гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15), -Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС", бр. 36/2009), Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018-др. закон и 71/2021); као и, 3.4.

РЕЗУЛТАТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Сремска Митровица поступала је и спроводила активности у складу са донетим Планом рада за 2023. годину, на који је позитивно мишљење дао Министарства заштите животне средине, Сектор за надзор и предострожности у животној средини.

ПРЕВЕНТИВНЕ МЕРЕ

Превентивно деловање инспекције остварује се јавношћу рада, а нарочито: објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањио; пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних

инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

Инспекција за заштиту животне средине је током 2023. године, у поступку вршења инспекцијских надзора, редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте у вези са применом одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала и извршила је 3 превентивних инспекцијских надзора и 12 службених саветодавних посета.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2023. год. и контролних листа из области заштите животне средине.

СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Службена саветодавна посета је облик превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора.

У току 2023. године инспекција за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности у вези са остваривањем законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по животну средину, законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

По службеној дужности, али и по захтеву странке, вршене су службене саветодавне посете, у циљу појашњења у вези са важећим законским прописима и подзаконским актима. У току 2023. године, инспекција за заштиту животне средине је извршила 12 службених саветодавних посета.

НИВО УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСОМ, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ

Током 2023. године, вршене су контроле правних лица и предузетника, што је резултирало високим нивоом усклађености са законским прописима. Надзираним субјектима су се, током редовних и ванредних инспекцијских надзора, пружале информације и за оне области које нису биле обухваћене налогом за инспекцијски надзор, што је у великој мери допринело, усклађености пословања и поступања горе наведених субјеката.

Редовни и ванредни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор. О редовним инспекцијским надзорима, надзирани субјекти су обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту Министарства за заштиту животне средине.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

Област заштите животне средине

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области заштите од загађивања за 2023. годину инспектори су извршили: Редовне инспекцијске надзоре:

- из области управљања неопасним отпадом код свих оператера који поседују дозволе за управљање отпадом;
- из области загађивања ваздуха од објеката у надлежности јединице локалне самоуправе;
- из области емисије буке у животну средину објеката у надлежности јединице локалне самоуправе;
- спровођења услова и мера из одлуке надлежног органа јединице локалне самоуправе којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије;
- по решењима, дозволама, сагласностима... из области заштите животне средине;

Укупно је извршено 120 инспекцијских прегледа, од чега је 41 редовних, 79 ванредних, 25 контролних инспекцијских прегледа.

-Област заштите управљања отпадом

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области управљања отпадом за 2023. годину, планирани су и реализовани редовни инспекцијски надзори код оператера који поседују дозволе за управљање отпадом, издате од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 75%.

У току 2023. године вршени су надзори у вези са испуњеношћу услова за добијање дозвола за складиштење неопасног отпада, на захтев надлжног Органа јединице локалне самоуправе.

-Област заштите ваздуха

Редовни инспекцијски надзори ;

-оператера који имају стациониране изворе емисија загађујућих материја у ваздух,

Укупно предмета 14

Ванредни надзори; укупно 3 предмета

-Област заштите од буке у животној средини

Ванредни инспекцијски надзори;

У угоститељским објектима у којима се репродукују музички садржаји ,

Код надзираних субјеката код којих се приликом обављања делатности емитује бука из стационарних извора (машине и уређаји , компресори и сл.)

Укупно 7 предмета

-Испуњеност услова у области заштитте животне средине за физичка и правна лица која остварују право на ИПАРД подстицаје

Ванредни инспекцијски надзори:

Укупно: 23 предмета

-Област процене утицаја на животну средину

Ванредан инспекцијски надзор код надзираних субјеката за објекте којима је дата сагласност и за објекте за које није потребна процена утицаја на животну средину:

Укупно 7 предмета

-Област нејонизујућег зрачења на животну средину
Редовни инспекцијски надзори;
-Мерење нивоа нејонизујућег зрачења радио базне станице на животну средину, у 2023. години није било инспекцијских надзора.

БРОЈ УТВРЂЕНИХ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКАТА И МЕРАМА СПРОВЕДЕНИМ ПРЕМА ЊИМА

Током 2023. године, инспектори за заштиту животне средине извршили су, приликом вршења инспекцијских надзора, открили 2 (два) нерегистрована субјекта, од којих се 1 бави управљањем отпадом, а други фарма свиња.

МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПРАКСЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ЊИХОВОМ ДЕЈСТВУ

У циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине, а у складу са Законом о инспекцијском надзору, у инспекцијским надзорима, коришћене су контролне листе које се налазе на сајту Министарства: http://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obrasci/spisak-kontrolnih-listi-u-sektoru-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine/, које су доступне свим предузетницима и правним лицима, у циљу самопроцене ризика.

Током 2023. године, нису вршени заједнички инспекцијски надзори.

ОСТВАРЕЊЕ ПЛАНА И ВАЉАНОСТИ ПЛАНИРАЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У складу са чл. 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора за 2023. годину, који је одобрен од стране Министарства за заштиту животне средине.

Редовни инспекцијски прегледи вршили су се према контролним листама које су објављене на сајту министарства.

У складу са наведеним плановима инспекцијског надзора, инспектори су поред редовних, обављали и ванредне инспекцијске надзоре.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2023. годину, планирана су 45 редовна инспекцијска надзора. Од тога је реализовано 41 надзор.

Реализација Плана инспекцијског надзора за заштиту животне средине, у 2023. години, износио је 97%.

Број инспекцијских надзора у 2023. години: 120
Број редовних инспекцијских надзора у 2023. години: 41
Број ванредних инспекцијских надзора у 2023. години: 79
Број контролних инспекцијских надзора у 2023. години: 25
Број превентивних инспекцијских надзора у 2023. години: 3
Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2023. години: 2
Број донетих решења о налагању мера: 5
Број службених белешки: 6

Област заштите животне средине од загађења

На основу сачињеног и одобреног Плана инспекцијског надзора за 2023. годину планирано је да инспектори поред редовних инспекцијских надзора, обављају и ванредне инспекцијске надзоре.

НИВО КООРДИНАЦИЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекција за заштиту животне средине је вршила координацију и контролу послова инспекцијског надзора из делокруга надлежности инспекције за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе. На основу поднесака странака који се односе на заштиту животне средине, инспектори за заштиту животне средине, јединице локалне самоуправе су, у циљу остваривања законитог, правилног и ефикасног надзора, упућивала исте надлежним инспекцијским службама, са захтевом за достављање извештаја о предузимању радњи о наведеним случајевима.

МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ КОЈЕ ЈЕ ИНСПЕКЦИЈА КОРИСТИЛА

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину инспекторима за заштиту животне средине обезбеђена су основна средства за рад: рачунари, возила (будући да инспектори спроводе теренски надзор), опрема за рад, у зависности од врсте инспекције и контроле коју она обавља (електронски програми за унос и обраду података, опрема, материјали и сл.).
Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Сремска Митровица располаже са 6 возила, која су свакодневно доступна, током дневних и ноћних контрола. Средства за рад (компјутери, штампачи, тонери, папир и сл.), расположиви су у неопходним количинама, за адекватан рад инспектора.
Инспекција за заштиту животне средине има два извршиоца (инспектора) и једног млађег саветника.

ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Инспектор за заштиту животне средине јединице локалне самоуправе, у 2023. години, у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКАТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2023. години, није уложена жалба Министарству за заштиту животне средине

ПОСТУПАЊЕ У РЕШАВАЊУ ПРИТУЖБИ НА РАД ИНСПЕКЦИЈЕ

У 2023. години није било је притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА

Током 2023. године инспектор за заштиту животне средине је учествовао у две обуке (једнодневном семинару) у Шапцу и Новом Саду, на тему: „Водич за унапређење правне заштите у заштићеним подручијима" и „Упутсво за управљање опасним и неопасним отпадом", као Семинар „Уродњавање и анализа јавних политика за климатске промене".

МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Инспекција за заштиту животне средине не располаже информационим системом.
Почетком 2020. године, уведена је електронска писарница.
Током 2022. године, редовно је ажурирана интерна база података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ИЗВРШАВАЊА ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Законом о инспекцијском надзору, прописана је координација послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених јединици локалне самоуправе.

Заштита животне средине у локалним самоуправама представља комплексан процес који захтева ангажовање обучених кадрова. Имајући у виду број закона којима су поверени послови јединицама локалне самоуправе и недовољне капацитете, пре свега организационе и кадровске, указала се потреба за бољом координацијом послова инспекцијског надзора.

У вези са горе наведеним, овом Органу су, приликом сваког обраћања Сектору за надзор и предострожност у животној средини, у вези са решавањем проблема приликом инспекцијског надзора, били увек на располагању, како током инспекцијских надзора, пружања смерница у току израде планских докумената, као и организовање и одржавање обука за инспекторе за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе.

ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА

Током 2023. године, инспектор за заштиту животне средине није поднео ни један захтев за покретање прекршајног поступка.

IV СЛУЖБА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ

У оквиру Службе комуналне милиције (у даљем тексту: Служба), запослено је седам лица: шест комуналних милиционара и један административни радник који обавља оперативно-техничке послове.

Комунална милиција је у току 2023. године примила **201** пријаву грађана о различитим комуналним проблемима и то:

- личним доласком у канцеларије комуналне полиције – **62** пријава
- путем фиксног телефона – **72** пријаве
- мобилним телефоном – **47**пријава
- електронском поштом – **20** пријава

Такође, иста је током претходне године изрекла **563** писмена упозорења и **731** усмена упозорења и наређења лицима која су директно или индиректно била иницијатори проблема за које је надлежна ова Служба. Обавештења о учињеном прекршају било је **83.**

Број предмета формираних у 2023. години је **123**, издато је **75** прекршајних налога и урађено је **44** службене белешке припадника комуналне милиције.